

РЕЗОЛЮЦИЯ

совместного заседания Комитета ТПП РФ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства и Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции

"Базовые проблемы организации деятельности по стандартизации металлической продукции. Позиция бизнеса"

г. Москва, ТПП РФ

22 августа 2017 г.

В совместном заседании Комитета ТПП РФ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства и Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции приняли участие представители Минпромторга России и Росстандарта, руководители (представители) технических комитетов по стандартизации ТК135 "Мебель", ТК253 "Складское оборудование" и ТК391 "Средства физической защиты и материалы для их изготовления", руководители Союза производителей металлической мебели, сейфов и металлопродукции, Ассоциации производителей стеллажей и складского оборудования, Ассоциации производителей и поставщиков сейфов и других инженерно-технических средств безопасности, представители производителей металлической мебели, сейфов и стеллажей, представители научных и экспертных организаций, члены двух Комитетов ТПП РФ.

Для участия в заседании были официально приглашены, но не приняли участие, представители ТК 701 "Средства надежного хранения денежных средств, ценностей и носителей информации".

На заседании были проанализированы основные проблемы, возникающие в процессе планирования и разработки стандартов, организации деятельности профильных технических комитетов по стандартизации на примере ТК135 "Мебель", ТК253 "Складское оборудование", ТК391 "Средства физической защиты и материалы для их изготовления", ТК 701 "Средства надежного хранения денежных средств, ценностей и носителей информации", проводящих работы по стандартизации металлической мебели, сейфов и стеллажей, выработаны предложения по составу, структуре и организации деятельности ТК во избежание дублирования работ по стандартизации, как на этапе разработки стандартов, так и на этапе их применения.

Участники заседания в своих выступлениях отметили следующие проблемы по стандартизации (на примере работ по стандартизации металлической мебели, сейфов и стеллажей):

1. Области деятельности технических комитетов (например: ТК135, ТК253, ТК391 и ТК701 (далее - ТК)) во многом продублированы (примеры приведены в приложениях 1, 2 и 3), что приводит к конфликту и нездоровой конкуренции разрабатываемых стандартов, противоречит действующему законодательству и международной практике, вводит добросовестных производителей в заблуждение и приводит к появлению на рынке некачественной продукции.

При этом в российском законодательстве и международной практике стандартизации четко зафиксирована позиция о невозможности существования двух национальных или межгосударственных стандартов на один объект стандартизации. Данная позиция полностью соответствует международным принципам стандартизации, закрепленным в Директивах ИСО/МЭК ("Часть.2 Правила построения и формулирования международных стандартов"), в которых установлено, что "общее правило гласит, что для каждого стандартизируемого объекта должен создаваться и публиковаться как единое целое отдельный документ" (п.5.1.1 Директив).

Также это положение закреплено в основополагающих межгосударственных ГОСТ 1.0-2015 "Межгосударственная система стандартизации. Основные положения" и ГОСТ 1.2-2015 "Межгосударственная система стандартизации. стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены" (п.3.1.7). В правилах межгосударственной стандартизации ПМГ 22-2004 "Правила разработки программы работ по межгосударственной стандартизации" неоднократно упоминается необходимость исключения дублирования работ по стандартизации (п.п. 3.2, 3.4 и 3.8 Правил).

Более того, одним из принципов стандартизации, установленном в федеральном законе "О стандартизации в Российской Федерации" (п.п. 3 и 9 статьи 4 закона) является "обеспечение комплексности и системности стандартизации, преемственности деятельности в сфере стандартизации", "непротиворечивость национальных стандартов друг другу".

2. При формировании ТК не соблюден принцип равного представительства сторон, отмечены ограничения при приеме в состав ТК ассоциаций (объединений) производителей, что не соответствует действующему законодательству, не способствует оздоровлению ситуации и создает предпосылки к монополизации деятельности ТК и нездоровой конкуренции(примеры приведены в приложениях 1 и 2).

В выступлениях было отмечено, что ТК 701 создан не на паритетной основе (большинство представителей производителей являются представителями отдельной группы производителей), не допускает участия в своей работе профильных ассоциаций (объединений), несмотря на их официальные заявления о работе в составе ТК, не предоставляет проекты стандартов заинтересованным организациям для рассмотрения, блокирует работу ранее созданных смежных ТК, инициируя апелляции, изменения в приказы по введению в действие стандартов, при разработке стандартов не учитывает действующие национальные стандарты, в т.ч. на термины и определения и т.д. (примеры приведены в приложении 1 и 2).

Также в выступлениях было отмечено, что представление полномочий ТК701 обеспечило комплексное продвижение интересов отдельной группы производителей, как в области разработки национальных стандартов, так и при разработке новых кодов общероссийского классификатора ОКПД2. Многочисленные обращения в Росстандарт ассоциаций (объединений) - потребителей продукции и смежных ТК не привели к исправлению ситуации.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 11 ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" создание ТК осуществляется Росстандартом в т.ч. с учетом следующих принципов: равное представительство сторон, соблюдение целей и задач стандартизации, открытость и доступность информации о создаваемом ТК.

Выступающие отметили, что существуют определенные противоречия в нормативной правовой базе создания ТК. В соответствии с частью 25 статьи 9 указанного закона Росстандарт формирует составы ТК. В соответствии с пунктом 9 Порядка создания, деятельности и ликвидации ТК (утвержден приказом Росстандарта от 23.05.2016 №588) Росстандарт должен отклонить заявку на участие в ТК вследствие несоответствия принципам стандартизации, но не может отклонить саму заявку организации на создание ТК в случае нарушения указанных принципов.

Внесение изменений в состав ТК осуществляется по решению Росстандарта на основании письменного обращения ТК, что противоречит положениям части 25 статьи 9 ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации". В случае отсутствия обращения ТК в Росстандарт, что и происходит на практике, решение о внесении изменений в состав ТК не принимается. Организациям отказывают во вступлении в ТК.

Действие ГОСТ Р 1.1-2013 "Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности" приостановлено приказом Росстандарта № 768-ст от 30.06.2016. В результате отсутствуют четкие процедуры работы с ТК, в т.ч. по исключению дублирования в работе ТК, по внесению изменений в состав ТК, а также типовое положение о ТК, предусмотренное частью 25 статьи 9 закона (в приказе Росстандарта от 23.05.2016 №588 отсутствует целый ряд необходимых детализированных положений, определяющих работу ТК).

При этом действует межгосударственный стандарт ГОСТ 1.4-2015 "Межгосударственная система стандартизации. межгосударственные технические комитеты по стандартизации. правила создания и деятельности", в котором четко прописаны требования по исключению дублирования работ (п.4.2.1 стандарта), требования по неснижению показателей качества и норм безопасности, по сравнению с существующими межгосударственными стандартами (п.6.2.2 стандарта), процедуры изменения области деятельности, состава ТК (п.7.6.2 стандарта), процедуры замены председателя и ответственного секретаря ТК (п.7.6.3 стандарта), типовое положение о ТК (приложение Б стандарта).

3. Разрабатываемые в настоящее время национальные и межгосударственные стандарты для металлической мебели, сейфов и стеллажей во многом дублируют друг друга, формируются на разных принципах и подходах (в т.ч. по гармонизации с международными и европейскими стандартами), устанавливают различные требования по одним и тем же параметрам продукции (примеры приведены в приложении 1, 2 и 3).

В выступлениях было отмечено, что происходящее дублирование работ на национальном и межгосударственном уровне приводит к утрате позиций российской стандартизации на пространстве СНГ.

Ситуацию усугубляет закрытость информации о разрабатываемых стандартах со стороны отдельных ТК и разработчиков стандартов, что противоречит действующему законодательству, а также отсутствие контроля со стороны Росстандарта за его соблюдением.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" "Разработчик должен обеспечить доступность проекта национального стандарта заинтересованным лицам для ознакомления. Разработчик по требованию заинтересованного лица обязан предоставить ему копию проекта Национального стандарта в электронной форме или на бумажном носителе".

Аналогичная норма действует и в отношении доработанного проекта национального стандарта и перечня полученных замечаний (часть 5 статьи 24 указанного закона).

На стадии экспертизы должна проводиться "оценка замечаний на проект национального стандарта, поступивших с начала его разработки до завершения обсуждения окончательной редакции" (п.4 части 7 статьи 24 указанного закона).

4. Принятые стандарты для металлической мебели, сейфов и стеллажей для металлической мебели, сейфов и стеллажей вводят новые взаимно противоречивые термины и определения, устанавливают различные требования по одним и тем же параметрам продукции (примеры приведены в приложении 1, 2 и 3). При этом в ряде случаев происходит занижение показателей безопасности (например, при распространении требований по стеллажам архивного хранения на стеллажи складские происходит снижение по запасам прочности стеллажей, исключение требований по продольной и поперечной устойчивости), что с одной стороны нарушает права потребителей на безопасную продукцию, а с другой - снижает конкурентоспособность российского оборудования.

5. Нормативные правовые акты в области стандартизации, принятые в целях реализации ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (например, приказ Росстандарта от 23.05.2016 №588), не урегулировали вопросы исключения дублирования в работе ТК. Ситуацию усугубила приостановка действия ряда основополагающих стандартов (в т.ч. ГОСТ Р 1.1-2013 "Стандартизация в Российской Федерации. Технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности").

6. Предприниматели, которые работают на рынке, планируют открывать производства и развивать новые направления должны выпускать продукцию по взаимоисключающим и противоречивым требованиям большого массива национальных и межгосударственных стандартов. Кроме того, в результате недобросовестной конкуренции они должны соблюдать технические требования, сформированные отдельными группами производителей в собственных интересах.

По итогам обсуждения на заседании были приняты следующие **РЕШЕНИЯ**:

1. Подготовить обращение от ТПП РФ в Минпромторг России и Росстандарт по внесению изменений в приказ Росстандарта от 23.05.2016 №588, по восстановлению действия основополагающего ГОСТ 1.1.-2013, а также по организации контроля Росстандартом за деятельностью ТК в части обеспечения открытости их работы.

2. Обратиться в Росстандарт с предложением о перезакреплении области деятельности ТК135, ТК253, ТК391 и ТК701 с исключением областей пересечения. При этом выработать согласованные подходы по закреплению объектов стандартизации, не включенных в настоящее время в общероссийские классификаторы.

3. Предложить Росстандарту создать Рабочую группу из представителей АПСС, СПММ, ФГУП "Стандартинформ" с участием профильных комитетов ТПП РФ и заинтересованных сторон по подготовке изменений (дополнений) в действующие общероссийские классификаторы в части введения новых позиций (изменения действующих) для отдельных видов продукции.

4. Учитывая отсутствие (противоречие) в ряде случаев кодов, применяемых для описания объектов стандартизации, предложить Росстандарту подготовить разъяснение для ТК о применении в этих случаях при описании объектов стандартизации ключевых признаков: наименование, область применения и ключевые слова стандарта.

5. Предложить Росстандарту ликвидировать ТК 701, который полностью дублирует области стандартизации других ТК, сформирован не на паритетных основах (в интересах отдельной группы производителей), нарушает основные принципы деятельности ТК (в части открытости, учета мнения всех заинтересованных сторон, продвижения коммерческих интересов отдельных групп производителей и т.д.).

6. Предложить Росстандарту подготовить разъяснительное письмо во все ТК по включению в их состав на приоритетной основе профильных ассоциаций (объединений) производителей с целью доведения консолидированного мнения отраслевых объединений до разработчиков стандартов, исключения предпосылок к возникновению недобросовестной конкуренции. Рассматривать случаи нарушения данного правила на Совете по стандартизации Росстандарта.

Рекомендовать всем профессиональным ассоциациям (объединениям) предпринимателей войти в состав профильных ТК.

7. Предложить Росстандарту дополнительно рассмотреть Программы национальной и межгосударственной стандартизации металлической мебели, сейфов и стеллажей на предмет выявления дублирующих разработок.

8. Предложить Минпромторгу России организовать совещание с участием представителей ТПП РФ по рассмотрению национальных и межгосударственных стандартов для металлической мебели, сейфов и стеллажей, содержащих взаимоисключающие и противоречивые требования, для выработки предложений по их применению (внесению изменений, отмене).

9. Комитету ТПП РФ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства и Комитету ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции подготовить предложения организации информационного взаимодействия заинтересованных членов ТПП РФ и профильных технических комитетов по стандартизации, в т.ч. с привлечением региональных ТПП.

10. Комитету ТПП РФ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства и Комитету ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции при формировании Планов работы на 2018 год предусмотреть рассмотрение проблем организации деятельности по стандартизации и подтверждению соответствия в областях, представляющих практический интерес для организаций-членов ТПП РФ.

- Приложения: 1. Справочная информация по деятельности ТК253 и ТК135.
2. Справка о деятельности ТК 391.
3. Справка о развитии стандартизации сейфовой продукции.
4. Особое мнение РАПС (письмо от 22.08.2017 № 01177).

Председатель Комитета ТПП РФ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства



И.Н.Скляр

Председатель Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции



С.В.Пугачев